

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)
КАВКАЗСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ДОКЛАД НА ТЕМУ:
«АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
КАВКАЗСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И
АТОМНОМУ НАДЗОРУ ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2019 ГОДА»**



Пятигорск

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Кавказском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Управление) за 6 месяцев 2019 года составлен в рамках подготовки к проведению публичного мероприятия с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Управлению организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Последние публичные слушания были проведены в г. Пятигорске Ставропольского края 21 мая 2019 года.

Основной целью проверок, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, является обеспечение безопасности при эксплуатации поднадзорных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Управление, являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, энергетического надзора, контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, надзора за объектами нефтегазового комплекса, надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, строительного надзора и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территории семи субъектов Российской Федерации, относящихся к юрисдикции Управления: Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия-Алания, Чеченской Республики и Ставропольского края.

Одним из главных направлений деятельности Управления является повышение уровня промышленной безопасности и вместе с тем устранение избыточных административных барьеров, снижение общего количества надзорных мероприятий.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации производственных объектов и защита жизни и здоровья работников таких объектов и населения Северо-Кавказского федерального округа.

Важным показателем качества осуществления надзорной деятельности является уровень аварийности и смертельного травматизма в поднадзорных организациях.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2019 ГОДА

В территориальных разделах государственного реестра опасных производственных объектов Управления по состоянию на 30 июня 2019 года зарегистрировано 9393 ОПО.

Сведения о зарегистрированных опасных производственных объектах в государственном реестре опасных производственных объектов на 30 июня 2019 года

Субъект Российской Федерации	Эксплуатирующих организаций	Всего, объектов зарегистрировано
Республика Дагестан	796	1440
Республика Ингушетия	165	275
Кабардино-Балкарская Республика	735	1465
Карачаево-Черкесская Республика	202	495
Республика Северная Осетия - Алания	384	761
Чеченская Республика	333	617
Ставропольский край	3884	4336
ИТОГО по Кавказскому Управлению:	6499	9389

**Сведения о зарегистрированных опасных производственных объектах
по классам опасности**

Субъект Российской Федерации	I	II	III	IV
Республика Дагестан	5	10	950	473
Республика Ингушетия	0	6	241	28
Кабардино-Балкарская Республика	1	142	1041	238
Карачаево-Черкесская Республика	3	20	326	146
Республика Северная Осетия - Алания	4	38	502	217
Чеченская Республика	2	6	458	151
Ставропольский край	40	879	2414	990
ИТОГО по Кавказскому Управлению:	55	1101	5932	2243

За отчетный период 2019 года в области промышленной безопасности проведено 626 проверок, в том числе 137 плановых проверок, 357 – внеплановых, 132 – в рамках режима постоянного государственного надзора.

Проведено 132 внеплановых проверок в отношении соискателей лицензий, представивших заявления о предоставлении лицензий, и лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий.

Выявлено и предписано к устранению 2878 нарушений.

В ходе проведенных проверок за нарушения требований норм и правил в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2019 г. наложено 343 административных наказаний, а именно 293 административных штрафов на граждан, должностных и юридических лиц, 12 предупреждений, 38 наказаний в виде административного приостановления деятельности.

Сумма наложенных административных штрафов составила 25 млн. 027 тыс. руб., на данный период времени взыскано штрафов на сумму 9 млн. 416 тыс. руб.

Основными характерными нарушениями, выявляемыми при проведении проверок, являются:

- отсутствие документов, подтверждающих право собственности на недвижимость, входящую в состав опасных производственных объектов предприятий;
- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;
- отсутствие договоров на обслуживание с аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;
- проведение реконструкции опасных производственных объектов с нарушениями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности;
- не проведение демонтажа и/или ликвидации промысловых трубопроводов, выведенных из эксплуатации;
- отсутствие учета инцидентов, не своевременная передача оперативных сообщений об авариях;
- разработка технологических регламентов опасных производственных объектов без учета проектной документации, а также перечня параметров, определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю;
- отсутствие разрешения на строительство и реконструкцию опасного производственного объекта;
- отсутствие документации на ликвидацию опасного производственного объекта;
- несвоевременное проведение организационно-технических мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности);
- не обеспечивается выполнение компенсирующих мероприятий, указанных в заключениях экспертиз промышленной безопасности зданий и технических устройств, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов.

Одним из обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта является наличие лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности.

Управление осуществляет лицензионную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Основными характерными нарушениями, выявленными при проверках соискателей лицензии, лицензиатов явились:

- не укомплектованность штата опасного производственного объекта квалифицированными рабочими;
- отсутствие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности при отсутствии актов ввода объекта в эксплуатацию, отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов;
- отсутствие документов, подтверждающих право собственности (иного права) на недвижимость, входящую в состав опасных производственных объектов предприятий.

На основании анализа результатов, проведенной Управлением надзорной работы, установлено, что на поднадзорных объектах не происходит требуемого внедрения новых высокоэффективных и безопасных технологий, медленно происходит замена технических устройств (оборудования, средств контроля и автоматики, противоаварийной защиты, электрооборудования и других), отработавших нормативный срок службы, на новые и более эффективные (в большинстве случаев по результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности принимается решение о продлении срока эксплуатации).

Основным элементом предотвращения аварий и предупреждения травматизма является производственный контроль, влияющий на уровень промышленной безопасности организаций.

Наиболее характерными нарушениями в части организации и осуществления производственного контроля являются:

- ненадлежащий контроль руководителей организаций за предоставлением в Ростехнадзор положения о производственном контроле и сведений об организации производственного контроля в установленные законом сроки;
- отсутствие контроля за своевременным устранением выявленных нарушений;
- отсутствие контроля за своевременным проведением экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений.

Информация о состоянии надзорной деятельности

Горнорудная и нерудная промышленность

За отчетный период проведена 21 проверка состояния промышленной безопасности, из них: 3 плановых проверки, 1 внеплановая проверка в рамках выполнения предписания и 17 проверок в рамках режима постоянного

государственного надзора. При этом выявлено 34 нарушения требований промышленной безопасности, вынесено 1 предупреждение, привлечено к административной ответственности 5 должностных лиц с наложением административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 110 тыс. руб.

Основными причинами привлечения к ответственности являются: неудовлетворительное состояние производственного контроля, низкий уровень исполнительской дисциплины, несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости горнодобывающих предприятий: недофинансирование мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности в части замены морально и физически устаревшего оборудования, технических устройств.

Основными направлениями совершенствования работы по улучшению надзорной деятельности являются: усиление контроля за своевременностью и качеством проведения технического диагностирования по продлению сроков эксплуатации технических устройств; усиление контроля за эффективным функционированием на предприятиях производственного контроля.

За отчетный период аварий, инцидентов и несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зафиксировано.

Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта



В отчетном периоде проведены 132 проверки предприятий, эксплуатирующих объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта, из них 3 – плановая. Проведено 86 мероприятий по контролю в рамках режима постоянного государственного надзора. Выявлено и предписано к устранению 164 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам проверок вынесено 38 административных наказаний из них: 2 административных приостановления деятельности, 36 административных штрафов: 28 - на должностных лиц и 8 – на юридических лиц. Общая сумма наложенных штрафов составила 2595 тыс. рублей.

Постоянный контроль осуществляется во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» и Правил формирования и ведения надзорного дела в отношении опасных производственных объектов, на которых установлен режим постоянного государственного надзора.

Надзор осуществляется на основании приказов Кавказского управления Ростехнадзора уполномоченными на осуществление постоянного государственного надзора должностными лицами в соответствии с утвержденным графиком проведения мероприятий по контролю.

При осуществлении постоянного надзора ведутся журналы контроля в отношении каждого опасного производственного объекта.

В журналах по каждому из мероприятий контроля делается ссылка на соответствующий пункт, номер уведомления об устранении нарушений, отражается информация о проведении контрольных мероприятий по выявленным фактам нарушений.

В процессе мероприятий по осуществлению надзора также оценивается готовность эксплуатирующих организаций к возможным авариям и инцидентам и адекватное реагирование на них с целью предотвращения или максимально возможного снижения последствий для безопасности работников и снижения ущерба имуществу организаций или третьим лицам.

Работа по постоянному надзору осуществляется в установленные сроки в полном объеме.

Все материалы по результатам проверок, журналы контроля и надзора в отношении опасного производственного объекта хранятся в надзорных делах.

Все выявленные нарушения в основном устранялись в процессе проверок.

Анализируя показатели надзорной деятельности можно отметить следующее:

- требовательность к поднадзорным предприятиям со стороны инспекторского состава отдела осталась на прежнем уровне;
- состояние промышленной безопасности на объектах осталась на уровне прошлых лет.

Исходя из анализа выявленных нарушений, можно выделить основные проблемы топливно-энергетического комплекса:

- организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;
- противоаварийная устойчивость предприятий, предотвращение проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц;
- проведение подготовки и аттестация персонала, обслуживающего опасные производственные объекты;
- невыполнение в установленные сроки законных предписаний должностных лиц Кавказского управления Ростехнадзора, выдаваемых ими в соответствии с полномочиями;
- несвоевременная сдача отчетной информации об организации производственного контроля;
- отсутствие разработанной в установленном порядке документации на консервацию (ликвидацию) опасных производственных объектов, положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на консервацию (ликвидацию) ОПО.

- отсутствие проектной документации, неисправность оборудования;
- несоответствие технических условий, контрольно-измерительных приборов;

- изношенность ручного инвентаря;
- невыполнение планово-предупредительных ремонтов;
- не укомплектованность штата;
- отсутствие аварийного освещения;
- нарушение правил эксплуатации оборудования;
- несоответствие правилам технической документации;
- несоблюдение должных инструкций, как руководящим персоналом, так и рабочими;

- невозможность предотвращения хищений металлоизделий на устьях скважин, ограждений скважин;
- недостаточный объем финансирования проведения капитального ремонта магистральных газопроводов и газопроводов-отводов со сроком эксплуатации более 30 лет;

- недостаточный объем капитального ремонта, реконструкции или замены газораспределительных станций со сроком эксплуатации более 30 лет;
- недостаточный уровень телемеханизации и автоматизации объектов магистрального трубопроводного транспорта;
- не все магистральные газопроводы укомплектованы камерами приема-запуска очистных устройств и дефектоскопов, что не позволяет точно оценить техническое состояние трубопровода на данный момент.

Существующие методики проведения диагностического обследования газопроводов, не оснащенных камерами запуска-приема очистных устройств, имеют достаточно высокий процент погрешности;

- не решен вопрос приема на баланс ОАО «Газпром» газораспределительных станций, не входящих в Единую систему газоснабжения ОАО «Газпром»;

- не все опасные производственные объекты, особенно на линейной части, оснащены средствами периметральной сигнализации и видеонаблюдения.

- недостаточное финансирование ОАО «Газпром» проектов диагностических обследований опасных производственных проектов линейной части магистральных газопроводов, газораспределительных станций и компрессорных станций для определения их фактического состояния и возможности продления сроков эксплуатации.

Для осуществления безаварийной работы необходимо:

- увеличить объёмы реконструкции и капитального строительства и ремонта опасных производственных объектов со сроком эксплуатации 30 лет и более;

- увеличить объёмы диагностических обследований технических устройств на опасных производственных объектах;

- увеличить объёмы модернизации оборудования на опасных производственных объектах.

- принять на баланс ОАО «Газпром» газораспределительные станции, не входящие в Единую систему газоснабжения ОАО «Газпром».

- для решения существующей проблемы нарушений охранных зон магистральных газопроводов необходимо провести уточнение и анализ имеющихся нарушений охранных зон и минимальных расстояний и количества объектов, находящихся в их границах, а также предлагается создать межведомственные комиссии при главах субъектов Российской Федерации для решения вопросов урегулирования ситуаций, связанных с нарушениями физическими и юридическими лицами охранных зон и минимальных расстояний до магистральных трубопроводов.

За отчетный период аварий и инцидентов на поднадзорных предприятиях не зафиксировано.

Произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом 07 марта 2019 года на территории рабочей площадки буровой установки участка ведения буровых работ (рег. № А18-00463-0037) ПС Чумпаловская №1 АО «НПЦ «Недра» ИНН 7604108240, место нахождения - Кабардино-Балкарская Республика, Прохладненский район, с.п. Дальнее.

Кавказским управлением Ростехнадзора проведено расследование причин несчастного случая, происшедшего в АО «НПЦ «Недра».

Причины несчастного случая:

- 1) Несоблюдение бурильщиком 7 разряда Никулиным Романом Алексеевичем требований инструкции по охране труда для бурильщика ЭиРБС, требований инструкции по охране труда при спускоподъемных операциях, должностных обязанностей, прописанных в трудовом договоре.

- 2) Несоблюдение бурильщиком 8 разряда Рябовым Андреем Александровичем требований инструкции по охране труда для бурильщика ЭиРБС, требований инструкции по охране труда при спускоподъемных операциях, должностных обязанностей, прописанных в трудовом договоре.

- 3) Несоблюдение буровым мастером Кондратенко Валентином Николаевичем должностных обязанностей, требований инструкции по охране труда при спускоподъемных операциях.

4) Несоблюдение начальником участка Ахмадовым Хусаином Алиевичем должностных обязанностей, требований инструкции по охране труда при спускоподъемных.

5) Недостаточная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением работниками опасных производственных объектов требований промышленной безопасности организацией АО «НПЦ «Недра» в лице управляющего директора Чамовских Алексея Викторовича. Нарушены требования:

б) Халатность, игнорирование руководством АО «НПЦ «Недра» проблем с механизмами спускоподъемного комплекса, в частности сбоев в работе спускоподъемного комплекса буровой установки JZ70D, несмотря на неоднократные инциденты, зафиксированные актами от 26.04.2017 «Акт выполненных работ совместной комиссии по устранению инцидента, вызванного неисправностями в работе системы гидравлического тормоза буровой лебедки БУ ZJ70D (зав.№16901)», от 08.06.2017 «Акт о ликвидации инцидента», от 24.02.2018 «Акт осмотра лебедки». Допуск к ведению работ сотрудников при известных организации нарушениях промышленной безопасности и охраны труда, которые привели к человеческим жертвам.

Маркшейдерские работы и безопасность недропользования



В отчетном периоде проведено 4 проверки: 3 плановых и 1 внеплановая выездная проверка по выполнению предписания, также проведено 3 проверки соискателя лицензии или лицензиата. Выявлено 2 правонарушения, наложено 1 административное наказание в виде штрафа на должностное лицо в размере 20 тыс. руб.

Нарушений установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и случаев самовольного пользования недрами не выявлено. Все месторождения, вовлеченные в промышленную разработку, прошли государственную экспертизу запасов. Отчеты по движению запасов предоставляются своевременно. На горнодобывающих предприятиях постоянно ведется работа по обеспечению наиболее полного извлечения из недр основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов.

Особое внимание уделяется организации на предприятиях достоверного учета извлекаемых и оставляемых в недрах запасов полезных ископаемых. В рамках надзора за охраной недр принималось участие в лицензировании пользования недрами.

Основными причинами, влияющими на состояние промышленной безопасности и охраны недр являются: допуск к работе лиц, не прошедших аттестацию; несогласованные действия персонала; дефицит специалистов соответствующего профиля и обслуживающего персонала; невыполнение требований положения о геолого-маркшейдерском обеспечении промышленной безопасности и охраны недр; нарушения, связанные с проведением комплекса геологических и маркшейдерских наблюдений, необходимых для нормального технологического цикла работы предприятия.

Для улучшения состояния промышленной безопасности и охраны недр необходимо: выявлять на основе анализа наиболее сложные вопросы, связанные с обеспечением безопасности и рациональным использованием недр, и разрабатывать мероприятия по их решению; содействовать внедрению на поднадзорных предприятиях безопасных технологий и оборудования, приборов контроля и средств защиты, новейших достижений в области безопасности и охраны недр.

За отчетный период аварий, инцидентов и несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зафиксировано.

Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения



За отчетный период проведено 57 проверок, из них: 11 плановых проверок, 40 внеплановых выездных проверки и 6 мероприятий по контролю, в рамках режима постоянного государственного надзора. Также проведено 2 лицензионные проверки. Выявлено 476 правонарушений, наложено 45 административных наказаний, из них: 5 административных приостановлений деятельности и 40 административных штрафов (25 штрафов на должностное лицо, 2 на индивидуального предпринимателя и 13 на юридическое лицо) на общую сумму 5120 тыс. руб.

Наиболее актуальными и общими причинами выявленных нарушений являются: старение основных производственных фондов, износ которых достигает 80%; недостаточное финансирование мероприятий по промышленной безопасности; недостаточный уровень эффективности производственного контроля.

Основными направлениями совершенствования работы по улучшению состояния надзорной деятельности являются: достижение качественного планирования и выполнения мероприятий по улучшению ПБ подконтрольными предприятиями в части модернизации, реконструкции производств, замены изношенных технических устройств и оборудования; усиление контроля за своевременностью и качеством проведения технического диагностирования по продлению сроков эксплуатации технических устройств; усиление контроля за качеством подготовки и аттестации руководителей, ИТР и обслуживающего персонала по ПБ; ужесточение контроля за соблюдением сроков выполнения предписаний и исполнения штрафных санкций.

В отчетном периоде произошла 1 авария, инцидентов и несчастных случаев не произошло.

Авария произошла на площадке установки по переработке углеводородного сырья (рег. №А35-00184-0001), принадлежащей ООО «Шигл», ИНН 2609013480 по адресу: Ставропольский край, Кировский район, г. Новопавловск, Промзона.

13.01.2019 в 09 часов 30 минут при проведении работ по откачке мертвого остатка из резервуара РВС-200 (зав. №10), произошло воспламенение паров нефтепродуктов с последующим объемным взрывом паров нефтепродуктов, разрушением крыши и деформацией металлоконструкций резервуара РВС-200 (зав. №10). В результате возгорания заведующий складом ООО «Шигл» Агаджанов Э.В. получил незначительные термические ожоги лица и рук (легкая степень тяжести).

Кавказским управлением Ростехнадзора в соответствии с приказом от 14.01.2019 №29 проведено техническое расследование причин аварии, произошедшей 13.01.2019 в ООО «Шигл». В результате расследования определены технические и организационные причины возникновения аварийной ситуации, а именно:

Технические причины аварии

1) Разгерметизация люка-лаза резервуара РВС-200 (зав. №10) с образованием взрывоопасной концентрации паров нефтепродуктов в обваловании резервуарного парка и последующим воспламенением паров нефтепродуктов, произошедшим в результате отключения магнитным пускателем (исполнение магнитного пускателя не взрывозащищенное) питания электродвигателя закрытого типа переносного насоса для откачки нефтепродуктов.

2) Применение во взрывоопасной зоне внутри обвалования резервуарного парка электрооборудования, не предусмотренного проектной документацией и не имеющего взрывозащищенного исполнения.

Организационные причины аварии

1) Несоблюдение требований технических документов по организации безопасного проведения газоопасных и ремонтных работ.

2) Использование в обваловании резервуарного парка электрооборудования, не связанного с эксплуатацией резервуаров.

3) Проведение работ по освобождению резервуара РВС-200 (зав. №10) от остатков нефтепродуктов перед зачисткой по нерегламентированной схеме.

4) Отсутствие контроля со стороны руководства предприятия за оформлением, подготовкой и проведением газоопасных и ремонтных работ.

5) Нахождение на территории предприятия в выходной праздничный день лиц, не имеющих допуска на право нахождения на территории опасного производственного объекта.

6) Неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля со стороны руководства ООО «Шигл», не обеспечившего своевременное выявление и устранение нарушений, влияющих на безопасную эксплуатацию оборудования.

Объекты металлургической и коксохимической промышленности



За отчетный период проведено 8 внеплановых проверок, из них 6 внеплановых проверок в рамках режима постоянного государственного контроля. Выявлено 29 нарушений обязательных требований, меры административного воздействия не применялись.

На всех подконтрольных предприятиях разработаны положения о производственном контроле, разработаны планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности и планы работ по осуществлению производственного контроля. Ежегодно до 1 апреля подконтрольными предприятиями направляются в Кавказское управление Ростехнадзора сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Все подконтрольные предприятия заключили договоры страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта, имеются страховые полисы.

Оборудование, установленное на ОПО, своевременно проходит техническое диагностирование. Диагностику проводят специализированные организации, имеющие право проведения таких работ. По окончании работ выдаются заключения экспертизы промышленной безопасности по результатам диагностирования, которые регистрируются в Кавказском управлении Ростехнадзора.

Важнейшей проблемой на подконтрольных предприятиях остается физический и моральный износ технологического и транспортного оборудования.

За отчетный период аварий и несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зафиксировано.

Объекты газораспределения и газопотребления

За отчетный период проведено 223 проверки в области промышленной безопасности, из них: 83 – плановых, 140 – внеплановых, так же проведено 94 проверки в отношении соискателя лицензии. В ходе проверок выявлено 827 нарушений требований в области промышленной безопасности, наложено 100 административных наказаний: 5 административных приостановлений деятельности, 2 предупреждения, 93 штрафа на общую сумму 8105 тыс. руб.

На объектах газораспределения и газопотребления за отчетный период проведено 145 проверок по контролю за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870, из которых 61 - плановых и 84 - внеплановых. В ходе проверок выявлено и предписано к устранению 191 нарушение. Наложено 4 административных наказания в виде штрафа на юридическое лицо на общую сумму 40 тыс. руб.

К основным недостаткам, выявленным в ходе проводимых проверок, следует отнести:

- несвоевременное проведение работ по диагностированию газорегуляторных установок отслуживших нормативный срок;
- необеспечение электрохимической защитой стальных подземных газопроводов;
- несвоевременное проведение кадастровых работ собственниками газораспределительных сетей об установлении охранных зон;
- несвоевременное проведение работ по экспертизе технических устройств;
- невыполнение в полном объеме специалистами и рабочими своих должностных и производственных обязанностей.

За 6 месяцев 2019 года произошла 1 авария и 15 инцидентов на опасных производственных объектах сетей газораспределения.

1. 3 февраля 2019 г. произошла авария на распределительном подземном стальном газопроводе высокого давления II категории с рабочим давлением (0,56 МПа) диаметром 114x4 мм на пересечении ул. Панаиоти и ул. Конечная в г.о. Баксан, Баксанского района, КБР, эксплуатируемого Акционерным обществом «Газпром Газораспределение Нальчик», (АО «Газпром Газораспределение Нальчик»).

Приказом Кавказского управления от 6 февраля 2019 года № 276 была создана комиссия по техническому расследованию аварии.

В ходе расследования установлено, что при производстве планировочных работ по расчистке земельного участка от строительного мусора, проводившихся администрацией г.о. Баксан, бульдозером разрушен ковер, согнута трубка конденсатосборника и произошел частичный разрыв (длиной 2 см шириной 1,5 см.) на резьбовом соединении крана конденсатосборника высокого давления Ø 32 мм.

1.1. Технические причины аварии:

Повреждения ковера и трубки конденсатосборника высокого давления нанесены отвалом бульдозера при производстве планировочных работ.

1.2. Организационные причины аварии.

Отсутствуют

1.3. Прочие причины аварии.

Отсутствуют.

Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии



За отчетный период проведено 32 проверки (из них 7 - плановых; 25 – внеплановых, из них 14 - в рамках режима постоянного государственного надзора). При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 72 нарушения, наложено 9 административных наказаний, из них: 1 административное приостановление деятельности, 8 административных штрафа на общую сумму 880 тыс. руб.

Основными причинами выявленных нарушений являются: отступление от требований технической и эксплуатационной документации; недостаточная степень подготовки специалистов соответствующего профиля; нарушение сроков проведения ППР (далее-ППР) несвоевременное проведение периодических государственных проверок.

Принимая во внимание состояние средств и систем КИПиА (далее-КИПиА) предприятий, график ППР оборудования, количество обслуживающего персонала, следует отметить, что ремонтные службы КИПиА из-за малой численности не в состоянии оперативно реагировать при возникновении неисправностей в системах защиты, блокировок и

сигнализации. Проведение планово-предупредительных ремонтов сводится фактически к проведению ремонтов по фактическому состоянию средств КИПиА.

Основным направлением совершенствования работы по улучшению состояния надзорной деятельности является усиление контроля за функционированием на предприятиях производственного контроля.

За отчетный период аварий и несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зафиксировано.

Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

За отчетный период проведено 4 внеплановых выездных проверки, из них 3 в рамках режима постоянного государственного надзора. Так же проведено 5 проверок, проведенных по заявлению в отношении соискателя лицензии или лицензиата. Выявлено 4 нарушения обязательных требований, меры административного воздействия не применялись.

За отчетный период аварий, утрат взрывчатых материалов, несчастных случаев не зафиксировано.

Транспортирование опасных веществ

За отчетный период проведено 17 проверок, из них: 8 – плановых, 9 внеплановых, так же проведено 6 проверок, проведенных по заявлению в отношении соискателя лицензии или лицензиата.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 21 нарушение обязательных требований, наложено 9 административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 530 тыс. руб.

Транспортирование опасных веществ на поднадзорных предприятиях осуществляется железнодорожным и автомобильным транспортом.

Предприятия занимаются транспортированием, погрузкой и выгрузкой углеводородного сырья, винилацетата, бензина, дизельного топлива, мазута, СУГ, кислот, щелочей и др.

Оценку состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ можно оценить как удовлетворительную, учитывая, что за отчетный период не зарегистрировано аварий на опасных производственных объектах транспортирования опасных веществ и соответственно отсутствует материальный ущерб.

Основное направление надзора за транспортированием опасных веществ, направлено на выявление и регистрацию объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, аттестацию руководителей предприятий, эксплуатирующих опасные производственные

объекты, разработку положений о производственном контроле поднадзорных организаций, страхование ОПО.

Организации, эксплуатирующие нефтебазы, склады ГСМ, склады хлора и др. при перерегистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов включили участки транспортирования опасных веществ в состав основных опасных производственных объектов. В связи с этим количество участков транспортирования опасных веществ в государственном реестре значительно сократилось.

Производственный контроль является составной частью системы управления промышленной безопасностью и осуществляется эксплуатирующими организациями путем проведения комплекса мер, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов. На предприятиях изданы приказы о назначении лиц, ответственных за осуществление производственного контроля, разработаны план проведения контрольно-профилактических проверок и план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности.

Основные нарушения связаны с износом подъездных путей и технических средств. Для их ремонта или обновления требуются значительные финансовые вложения, которые в полном объеме не выделяются.

За отчетный период аварий, инцидентов и несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зафиксировано.

Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

За отчетный период проведено 23 проверки, из них: 17 плановых проверок, 6 внеплановых выездных проверок по выполнению предписания. Также проведено 5 проверок, проведенных по заявлению в отношении соискателя лицензии или лицензиата. Выявлено 107 нарушений при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Наложено 13 административных наказаний, из них: 1 административное приостановление деятельности, 12 штрафов на общую сумму – 780 тыс. руб.

Наиболее актуальными и общими причинами выявленных нарушений является недостаточный уровень эффективности производственного контроля на поднадзорных предприятиях.

Важнейшими проблемами на подконтрольных предприятиях остаются: физический и моральный износ технологического и транспортного оборудования; нарушение целостности, дефекты и отклонения от вертикали конструкций рабочих башен и силосных корпусов ряда элеваторов.

За отчетный период аварий и несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не было. Произошел 1 инцидент вследствие отказа или повреждения технического устройства.

Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 Мпа или при температуре нагрева воды более 115°C

За отчетный период проведено 117 проверок поднадзорных предприятий, из них: 22 – плановых, внеплановых – 95, также проведено 56 проверок, проведенных по заявлению в отношении соискателя лицензии или лицензиата. При этом выявлено 400 нарушений требований промышленной безопасности. По итогам проверок наложено 65 административных наказаний, из них: 11 административных приостановлений деятельности, 8 предупреждений и 46 административных штрафа на общую сумму 2947 тыс. руб.

Основные причины привлечения к ответственности специалистов: неудовлетворительное осуществление производственного контроля, а также недостаточное знание правил безопасности и федеральных законов, касающихся эксплуатации опасных производственных объектов, несвоевременное выполнение предписаний, несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств.

Для совершенствования надзорной деятельности необходимо повышать эффективность надзора на базе новых, разработанных Ростехнадзором нормативных правовых документов в соответствии с вносимыми изменениями в федеральные законы и постановления Правительства РФ в области промышленной безопасности.

За отчетный период аварий, инцидентов и несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зафиксировано.

Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения

За отчетный период проведено 80 проверок, из них: 6 плановых проверок, 74 внеплановых проверок предприятий, эксплуатирующих ОПО. Выявлено 751 нарушение требований промышленной безопасности. По итогам проверок наложено 57 административных наказаний, из них: 13 административных приостановлений деятельности, 1 предупреждение, 43 административных штрафа на общую сумму 3940 тыс. руб.

На контроле находится приказ Ростехнадзора от 15 марта 2017 г. № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» на

основании поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 8 февраля 2017 г. № АХ-П9-682 «Об организации и проведении в период с 2017 по 2019 годы внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны». За отчетный период в целях исполнения данного приказа было проведено 10 внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны, приняты меры административного воздействия.

В процессе осуществления надзорной деятельности в соответствии с планом работ, по результатам обследований выдавались акты, предписания с указаниями нарушений требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 27.07.1997 г. № 116-ФЗ, других нормативно-правовых актов. В актах указывались конкретные нарушители требований промышленной безопасности. Проводится оценка эффективности работы производственного контроля предприятий. Отчеты от предприятий по производственному контролю принимаются в соответствии с приказом Ростехнадзора от 23.01.2014 г. № 25 «Об утверждении Требований к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору».

При проведении мероприятий по контролю предписания вручались руководителям (директорам, их заместителям, главным инженерам). Контроль за выполнением предписаний организован. Информация о выполнении предписаний имеется. После получения информации о выполнении предписаний инспекторами в соответствии с Административным регламентом проводились проверки выполнения предписаний. В основном все предписания выполняются.

Руководители предприятий недооценивают важность соблюдения надлежащим образом действующего законодательства Российской Федерации по промышленной безопасности. Проблемы безопасности при эксплуатации подъемных сооружений связаны не только с невыполнением должностных регламентов, но и нежеланием руководителей вкладывать средства на приобретение новой техники. Процент технических устройств, физически и морально устаревших, отработавших нормативный срок эксплуатации увеличивается (около 65%). На вывод их из эксплуатации инспекторский состав влияния не имеет, кроме разъяснительной работы. Это становится возможным при попустительстве экспертных организаций, которые практически ежегодно проводят экспертизу (диагностирование технических устройств), производя перерасчет остаточного ресурса без

проведения в требуемом объеме капитального и капитально-восстановительного ремонтов. В связи с выходом «Правил безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 ноября 2013 года № 533, с введением уголовной ответственности экспертов (с 1 января 2014 года Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 186-ФЗ) – ситуация не улучшается. Количество ОПО, на которых эксплуатируются ПС (грузоподъемные краны, автоподъемники) уходят из под государственного надзора в связи с тем, что приобретается, переоформляется на физических лиц. На сегодняшний день такое количество ПС порядка 30-35% от общего количества и наблюдается тенденция к увеличению. Как правило, это ПС неисправные, морально и физически устаревшие, управляются необученным персоналом – являются потенциальным источником опасности. При эксплуатации таких незарегистрированных кранов, подъемников аварии, несчастные случаи скрываются, пострадавшие социально не защищены, (т.к. нет страховки), государство недополучает налоги, создается нездоровая конкуренция добросовестным эксплуатантам ОПО, в результате они банкротятся малый бизнес (предприятия, ИП) закрываются.

Инспекторским составом ведется работа по страхованию опасных производственных объектов в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте». Практически все зарегистрированные ОПО застрахованы.

В то же время, владельцы опасных объектов и страховые организации несвоевременно представляют сведения согласно требований п. 3) ч. 2 ст. 11 и п. 4) ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», в следствие чего в подсистеме «Реестр ОПО/ГТС/ОЭ» КСИ Ростехнадзора отсутствует актуальная информация о наличии (отсутствии) полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта.

В рамках осуществления государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов Кавказским управлением Ростехнадзора проведено 147 проверок, из них: 75 – плановых, 72 – внеплановых. В ходе проведения проверок выявлено 790 нарушений, наложено 33 административных наказания: 2 предупреждение и 31 административных штрафов на общую сумму 305 тыс. руб.

За отчетный период аварий на поднадзорных предприятиях не зафиксировано.

Надзор за лифтами.

В целях выполнения задач поставленных Федеральной службой по предупреждению аварийности и травматизма, по требованию инспекторского состава лифты в многоэтажных жилых домах подключаются к современным системам диспетчерского контроля, что значительно повысило уровень безопасности и комфортные условия пользователей лифтов. Вместе с тем в последнее время значительно увеличилось количество жалоб от пользователей лифтами: на низкий уровень обслуживания, на неисправности двусторонней переговорной связи между пассажиром в кабине лифта и диспетчером и др. На рынке лифтовой отрасли появляются недобросовестные фирмы однодневки зачастую находящиеся за пределами регионов, где эксплуатируются лифты, занимающиеся обслуживанием, ремонтом лифтов.

Владельцы зданий (эксплуатирующие организации), в которых эксплуатируются пассажирские лифты, не обеспечивают в полной мере безопасную работу лифтов – при грубейших нарушениях эксплуатации лифта, технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011, инспектор не имеет право применить меры административного воздействия или направить документы на приостановку в суд.

Предложения по повышению уровня государственного надзора за организацией безопасной эксплуатации подъемных сооружений.

1. Ввести обязательную постановку на учет кранов, автоподъемников, оформленных на физических лиц, в органах Ростехнадзора и получение разрешения на эксплуатацию от органов Ростехнадзора, при минимальных требованиях: соответствующего уровня знаний (аттестации) обслуживающего персонала, исправности и соответствия требованиям безопасности г/п механизма и т.д. Эксплуатация подъемного сооружения – сложного технического устройства, неважно для каких целей и нужд, является потенциально опасной. Пострадал человек работая на работодателя или на себя, он должен быть защищён государством, получить соответствующие выплаты. Эксплуатация сложной техники требует обучения, знаний Правил эксплуатации и ответственности.

Законодательно запретить постановку на учёт автокранов в органах ГАИ без регистрации в органах Ростехнадзора.

2. Внести изменения в КоАП РФ в ст. 28.3 ч. 2 п. 39, а именно – дать право составлять протоколы об административных правонарушениях (в

области промышленной безопасности) должностным лицам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по

ч. 1 ст. 14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве ИП или без государственной регистрации в качестве юридического лица» влечет наложение административного штрафа от 500 до 2000 рублей. По ч. 2-4 ст. 14.1 такие права ФС ЭТАН уже даны и успешно реализуются. Необходимо увеличить штраф от 50 000 до 100 000 рублей.

Упростить процедуру доказывания факта нарушения – занятия незаконной предпринимательской деятельностью: исключить из КоАП сумму сделок, наличие договоров и т.д. Меры административного воздействия применять по образцу ГАИ, когда протокол составляется по фото фиксации нарушения и приходит по почте.

Примечание:

Количество ПС (грузоподъемных кранов, автоподъемников), не зарегистрированных в Ростехнадзоре, не застрахованных и оформленных на физических лиц, достигает 30-35% от общего количества.

3. Для повышения уровня государственного надзора обеспечить инспекторский состав отдела портативными лазерными принтерами для выдачи предписаний непосредственно на объектах, а также цифровыми фотоаппаратами.

4. Внести изменения в КоАП РФ по ответственности владельцев организаций, эксплуатирующих лифты, и специализированным организациям за нарушения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011 и условий безопасной эксплуатации лифтов. Статья 14.43 КоАП РФ не корректна.

5. Внести изменения в законодательство в части применения мер административного принуждения по приостановке пассажирских лифтов, представляющих угрозу жизни и здоровью граждан.

6. Ввести механизм контроля за качеством проведенных экспертиз промышленной безопасности.

7. Внести изменения в Федеральный закон о промышленной безопасности о применении цифровых технологий систем безопасности к ОПО 4 класса рекомендательного характера при риск-ориентированном надзоре, что позволит в дальнейшем принимать отчеты по производственному контролю в режиме онлайн

8. Внести дополнение в ФНП по ПС п. 25 после слов «Выявлять нарушения правил эксплуатации ПС в том числе с применением автоматизированных систем».

9. Внести в форму отчета о производственном контроле утв. приказом Ростехнадзора от 23 января 2014 года № 25 дополнение о предоставлении организациями информации о состоянии фактических параметрах работы в реальных условиях эксплуатации полученной путем оперативного (функционального) диагностирования.

10. В целях повышения ответственности руководителей организаций эксплуатирующих лифты ввести аттестацию на предмет оценки знаний технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011, Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 в комиссиях Ростехнадзора.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА И НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

На территории СКФО подконтрольной Кавказскому управлению Ростехнадзора находятся:

53 объекта электроэнергетики, из них:

- 11 осуществляющих производство электрической и тепловой энергии;
- 42 осуществляющих передачу электрической энергии.

Объекты теплоэнергетики:

- 136 теплоснабжающих организаций, в том числе 2483 отопительных и отопительно-производственных котельных;
- 1 теплосетевая организация

Основные объекты электроэнергетики входящими в энергосистему СКФО это,

Сетевые предприятия входящие в холдинг ПАО «РОССЕТИ» :

Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» Ставропольское предприятие магистральных электрических сетей;

Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» Каспийское предприятие магистральных электрических сетей;

ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северного Кавказа (ПАО «МРСК СК»)

ГЕНЕРИРУЮЩИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ:

Филиал ПАО «Энел Россия» Невинномысская ГРЭС

Филиал ПАО « ОГК-2» Ставропольская ГРЭС
 ООО « ЛУКОЙЛСтавропольэнерго»
 ПАО « РусГидро»
 Филиал ПАО « РусГидро» Каскад Кубанских ГЭС
 Дагестанский филиал ПАО « РусГидро» ;
 Кабардино-Балкарский филиал ПАО « РусГидро»
 Северо-Осетинский филиал ПАО « РусГидро»
 Карачаево-Черкесский филиал ПАО « РусГидро»

	СК	РД	ЧР	КБР	РИ	КЧР	РСО-А
Число поднадзорных организаций (по месту регистрации юридического лица)	37249	8497	14750	11465	697	1399	2230
Число поднадзорных объектов	51000	26106	20188	17147	2785	4241	4626
Тепловых электростанций	4	1				1	
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	2					2	
Малых (технологических) электростанций	258	52					126
Гидроэлектростанций	10	16		6		4	8
Котельных	1402	266	170	366	397	403	377

За отчетный период проведено 1754 обследования, из них - 469 плановых и 1285 внеплановых проверок, в том числе 578 проверок по выполнению ранее выданных предписаний.

В ходе проведенных обследований за отчетный период выявлено 11917 нарушений обязательных требований нормативных документов.

По выявленным нарушениям вынесено 814 административных наказаний: 1 административное предупреждение деятельности, 67 предупреждений и 746 административных штрафов. Наложено штрафов на сумму 3990 тыс. руб.

За отчетный период допущено в эксплуатацию 269 новых и реконструированных энергоустановок.

Основными причинами составления протоколов явились нарушения правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации

топливо - и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки, не соблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования и невыполнение в установленный срок ранее выданных предписаний.

Кавказское управление ведет постоянный надзор и контроль за объектами электро-теплоэнергетики. Особое внимание уделяется при подготовке к осенне-зимнему периоду и при прохождении отопительного периода.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок субъектов электроэнергетики:

не соблюдается периодичность выполнения планово-предупредительных ремонтов электрооборудования;

не в полном объеме проводятся работы в соответствии с разработанными и утвержденными годовыми планами-графиками технического обслуживания.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок теплоснабжающих организаций:

не разработаны гидравлические режимы водяных тепловых сетей;

не определены контрольные точки для контроля работы тепловых сетей, тепловые сети в тепловых камерах не имеют тепловой изоляции;

не проводятся в полном объеме гидравлические испытания и промывка тепловых энергоустановок.

За отчетный период 14.05.2019 произошла 1 авария на подстанции 110 кВ «Восточная» с повреждением силового трансформатора мощностью 10 МВА, принадлежащей Филиалу ПАО «МРСК СК – Севкавказэнерго». Кавказским управлением Ростехнадзора проведено расследование причин аварии, в результате которого выявлено что у 90 процентов оборудования истек срок службы, а у ряда силовых трансформаторов он превышен более чем в 2 раза.

По результатам расследования аварии Кавказским управлением Ростехнадзора направлены материалы в судебные органы для приостановления деятельности Филиала ПАО «МРСК СК – Севкавказэнерго» в части эксплуатации подстанции 110 кВ «Восточная», расположенной по адресу: РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Зураба Магкаева. Судом вынесено положительное решение о приостановлении деятельности сроком на 50 суток.

Типовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению при осуществлении государственного энергетического надзора.

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	Несвоевременно проводится проверка знаний электротехнического персонала; ответственные за электрохозяйство несвоевременно проходят проверку знаний в комиссии Ростехнадзора	Составить график; ознакомить работников, проводить проверку знаний согласно графику
2	Электроустановки не в полной мере укомплектованы средствами защиты от поражения электрическим током	Укомплектовать электроустановки поверенными средствами защиты
3	Графики планово-предупредительных ремонтов электрооборудования не составляются, ремонты не проводятся	Составить графики ППР, ремонт производить согласно утвержденным графикам
4	Несвоевременно пересматриваются и разрабатываются инструкции по охране труда, эксплуатации электроустановок, пожарной безопасности инструкции по охране труда, эксплуатации электроустановок, пожарной безопасности	Разработать инструкции, пересматривать не реже 1 раза в 3 года
5	Не в полном объеме проводятся лабораторно-профилактические измерения и испытания электрооборудования	Измерения и испытания электрооборудования проводить в соответствии с графиком ППР
6	Наличие оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации, без проведения необходимых мероприятий по продлению срока эксплуатации	Произвести техническое освидетельствование основного оборудования или приобрести новое
7	Нарушения выявлены при оформлении нарядов допусков и распоряжений.	Исключение из перечня лиц, имеющих право выдачи нарядов и распоряжений до прохождения внеочередной проверки знаний в комиссии предприятия
8	Не проведение или проведение не в полном объеме профилактических испытаний электроустановок и	- включение в график ППР профилактических испытаний электроустановок;

	оборудования.	- выполнение профилактических испытаний в соответствии с графиком ППР, организациями, имеющими соответствующие разрешения для выполнения необходимых видов работ.
9	Электроустановки и рабочие места не в полном объеме комплектуются испытанными средствами защиты.	- укомплектовать электроустановки и рабочие места защитными средствами в соответствии с нормами комплектования; - средства защиты, инструменты и приспособления подвергать осмотру и испытаниям в соответствии с действующими правилами.
10	Не своевременно пересматриваются инструкции по ОТ, и ПБ	Пересмотреть инструкции в срок
11	Бланки переключений заполняются с нарушением НТД и инструкций.	Заполнять бланки переключений в соответствии с НТД и инструкциями.
12	С аттестуемым электротехническим персоналом проводятся не все обязательные формы работ	Проводить с аттестуемым электротехническим персоналом все обязательные формы работ
13	Металлоконструкции оборудования не защищены от коррозии.	Своевременно окрашивать
14	Заземляющие проводники не защищены от коррозии.	Своевременно окрашивать
15	Отсутствует аварийное освещение	Монтаж аварийного освещения
16	Разрушение строительных Ж/Б конструкций	Восстановление и ремонт строительных Ж/Б конструкций.
17	Течь масла, уровень масла в расширительном баке трансформаторов не соответствует температуре окружающего воздуха	Устранение течи и восстановление уровня масла.
18	Повреждения в отбортовке	Устранение повреждений в

	маслоприёмника	отбортовке маслоприёмника.
19	Отсутствует оперативная блокировка на ОРУ	Оборудовать оперативной блокировкой ОРУ
20	Отсутствуют запорные устройства на приводах разъединителей и шкафах низкого напряжения.	Оборудование запорными устройствами приводов разъединителей и дверей шкафов низкого напряжения.
21	Отсутствуют диспетчерские наименования оборудования	Нанесение диспетчерского наименования оборудования
22	Гравийная засыпка маслоприёмников загрязнена и замаслена	Замена и очистка гравийной засыпки
23	Вытяжная вентиляция в помещениях аккумуляторных батарей не обеспечивает удаление водорода из потолочных карманов.	Обеспечить в помещениях аккумуляторных батарей удаление водорода из потолочных карманов.
24	Течь кровли зданий	Ремонт кровли зданий
25	В помещениях ТП полы не защищены от образования цементной пыли	Защитить в помещениях ТП полы от образования цементной пыли.
26	Отсутствуют или частично разрушены отмостки в ЗРУ и ТП.	Восстановление отмосток.
27	Загнивание выше допустимого деревянных опор ВЛ.	Замена опор ВЛ.
28	В электроустановках имеются открытые токоведущие части, доступные случайному прикосновению.	Ограждать открытые токоведущие части, доступные случайному прикосновению.
29	Имеются разрушения строительных конструкций электроустановок.	Регулярное проведение капитальных ремонтов.
30	Не своевременное проведение проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала.	Вести контроль сроков проверки знаний
31	Замечания по ведению эксплуатационной и технической документации	Усилить контроль за полнотой и качеством ведения эксплуатационной технической документации
32	Не проводятся периодические	Проводить все необходимые

	испытания и измерения в электроустановках.	измерения согласно сроков, установленных нормативной документацией.
33	Эксплуатируется электрооборудование с истекшим сроком эксплуатации, установленным заводом – изготовителем.	Проводить работу по модернизации, реконструкции технического перевооружению, а также проведению технического освидетельствования электрооборудования.

Осуществляется информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований посредством проведения разъяснительной работы при контрольно-профилактических мероприятиях.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2019 ГОДА

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 401 и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2012 № 1108 за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Управлению ГТС (комплексов ГТС) промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса составило 2880.

из них:

17 комплексов ГТС промышленности;

36 комплексов ГТС объектов энергетики;

2827 ГТС водохозяйственного комплекса, в том числе бесхозяйные ГТС – 1317.

ГТС распределены по классам следующим образом:

I класса – 18 комплексов;
 II класса – 22 комплексов;
 III класс – 406 комплексов;
 IV класса – 2434 комплекс.

Режим постоянного государственного надзора установлен на 17 комплексах ГТС.



За отчетный период проведено 105 проверок, из них: 15 – плановых, 39 – внеплановых, 51 – в режиме постоянного государственного надзора. В ходе проверок выявлено 931 нарушение, наложено 82 административных наказания в виде штрафа на общую сумму 5982 тыс. руб.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости создают объекты ГТС водохозяйственного комплекса, которые можно расставить в следующем порядке:

Отсутствие финансирования обязательных мероприятий по соблюдению требований, установленных в нормативных правовых актах и нормативных технических документах в области безопасности ГТС. Данная проблема относится к предприятиям всех форм собственности.

Отсутствие квалифицированного персонала и достаточной численности служб эксплуатации на объектах.

В рамках проводимой работы по предотвращению аварий и чрезвычайных ситуаций на поднадзорных гидротехнических сооружениях организовано взаимодействие с органами Росгидромета в части получения оперативной информации о прогнозном развитии паводковой ситуации, погодных условиях и температурных режимах, водности рек, а также по запасам воды в снежном покрове и высоты снежного покрова до окончания паводкового периода.

Управление принимало участие в совместных, с территориальными органами МЧС России, учениях по отработке действий органов управления

силами и средствами по ликвидации чрезвычайных ситуаций в период прохождения пика половодья и паводков.

По состоянию на 30 июня 2019 года бесхозные ГТС находятся в 3 субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа: Ставропольский край - 1277, КЧР - 39 и КБР - 1 и насчитывают: 1317 гидротехнических сооружений.

Управлением проводится работа по возвращению в правовое поле бесхозных ГТС и привлечению ответственных лиц к административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере безопасности ГТС.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере надзора за ГТС с возможными мероприятиями по их устранению.

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Не обеспечивается соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт.	Обеспечить соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт.
2.	Не обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС.	Обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС
3.	Не осуществляется оценка безопасности ГТС, в том числе оценка безопасности ГТС и анализ причин ее снижения с учетом работы в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС.	На постоянной основе осуществлять оценку безопасности ГТС, в том числе оценку и анализ причин ее снижения с учетом работы в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС.

4.	Не обеспечивается разработка и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС, а также правил его эксплуатации.	Обеспечить разработку и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС, а также разработку и утверждение правил эксплуатации ГТС.
5.	Не развиваются системы контроля за состоянием ГТС.	Принять меры по оснащению ГТС системами контроля (для 1-3 класса ЛСО, 4 класса водомерными рейками и реперами)
6.	Не анализируются причины снижения безопасности ГТС.	Систематически анализировать причины снижения безопасности ГТС.
7.	Не своевременно осуществляется разработка и реализация мер по обеспечению технически исправного состояния ГТС и его безопасности, а также по предотвращению аварий ГТС.	Обеспечить разработку и реализацию мероприятий направленных на поддержание ГТС в технически исправном и безопасном состоянии сооружения, а также по недопущению возникновения аварии ГТС.
8.	Не обеспечивается проведение регулярных обследований ГТС.	Обеспечить проведение регулярных обследований ГТС.
9.	Отсутствует квалифицированная служба эксплуатаций ГТС.	Эксплуатацию ГТС осуществлять квалифицированной службой эксплуатации.
10.	Отсутствует финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.	Обеспечить финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.
11.	Отсутствуют договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.	Заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.
12.	Не осуществляется капитальный ремонт, реконструкция, консервация и ликвидация ГТС в случае его	При несоответствии обязательным требованиям безопасности осуществлять

	несоответствия обязательным требованиям.	капитальный ремонт, реконструкцию, консервацию и ликвидацию ГТС.
13.	Не обеспечивается внесение в Регистр сведений о ГТС.	Представить сведения для внесения в Регистр ГТС.
14.	Не представлена декларация безопасности ГТС	Разработать и представить Декларацию безопасности ГТС.
15.	Эксплуатация ГТС осуществляется без Разрешения на эксплуатацию.	Получить Разрешение на эксплуатацию ГТС.
16.	Отсутствует финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС.	Иметь финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС за счет собственных средств собственника или эксплуатирующей организации, а также за счет страховой суммы, определенной договором страхования риска гражданской ответственности.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА, НАДЗОРА ЗА
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2019 ГОДА**

За отчетный период проведено 154 проверки объектов капитального строительства и реконструкции. В ходе проверок выявлено 1020 нарушений, общее количество административных наказаний – 83, из них: административное приостановление деятельности - 2, предупреждение - 1, 80 административных штрафов на общую сумму 7064 тыс. руб.

За отчетный период выдано 4 заключения о соответствии объекта капитального строительства установленным требованиям.

При анализе состояния объектов капитального строительства отмечается недостаточный строительный контроль как со стороны застройщика (технического заказчика), так и со стороны лиц осуществляющих строительство.

Предложения:

В целях улучшения надзорной деятельности федерального государственного строительного надзора считаем необходимым:

1. Внести на рассмотрение в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору предложение:

Абзац 1 пункта 25 Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации (РД-11-04-2006), утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1129, дополнить следующим предложением:

«В случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда к указанному извещению прилагается акт, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, подписанный лицом, осуществляющим строительство, застройщиком или техническим заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительный контроль.

2. Внести на рассмотрение в Государственную думу Российской Федерации предложения:

2.1. О приведении в соответствие Гражданский кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ) в части расшифровки и приведения к единообразию следующих понятий «застройщик», «заказчик» («технический заказчик»), «лицо осуществляющее строительство», «подрядчик», «субподрядчик».

2.2. О внесении изменений в ГрК РФ, а именно:

- Предложение 1 ч. 4 ст. 52 дополнить словами «по акту не менее чем за 3 дня до начала строительства»;

- ст. 1 дополнить определением «лицо осуществляющее строительство»;

- ст. 52 дополнить пунктом 2.3 «Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицами, указанным в п.2.2 настоящей статьи, обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов)».

№ статьи КоАП (с указанием части статьи)	Возбужденных должностными лицами	из них направленных в другие органы	Рассмотренных в установленном порядке	Наложено административных штрафов, единиц
В сфере государственного энергетического надзора				
Статья 9.9	5	0	5	5
Статья 9.11	812	5	812	744
Часть 1 Статьи 19.5	41	41	25	23
В сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений				
Статья 9.1	388	92	336	288
Статья 9.2	54	0	55	55
Статья 9.19	55	0	56	51
Статья 11.20	1	0	1	1
Статья 19.4.1	5	5	3	3
Части 1 и 11 ст. 19.5	129	41	112	111
Статья 19.7	31	29	17	14
В сфере государственного строительного надзора				
Статья 6.3	0	0	0	0
Статья 9.4	50	1	50	48
Статья 9.5	14	1	13	13
Статья 9.5.1	6	0	6	6
Статья 19.4.1	0	0	0	0
Часть 1 и 6 статьи 19.5	19	19	12	11
Части 1,2,3 и 6 Статьи 20.4	0	0	0	0

*с учетом штрафов наложенных по результатам административных расследований и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Приказ Ростехнадзора от 17.04.2019 № 149

«О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 апреля 2012 г. № 233 «Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»

С 22 апреля 2019 года обновляется перечень актов, устанавливающих требования к руководителям и специалистам организаций, поднадзорных Ростехнадзору.

Приказом, в частности, в перечне нормативных правовых актов, устанавливающих требования промышленной безопасности, относящиеся к взрывным работам в подземных выработках, на поверхности рудников, а также в перечне нормативных актов, устанавливающих требования промышленной безопасности на открытых горных разработках утратившее силу Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2008 № 279 «Об утверждении Положений о лицензировании в области взрывчатых

материалов промышленного назначения» заменяется на действующее постановление Правительства Российской Федерации от 14.10.2015 № 1102 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения».

Кроме того, указанные перечни дополняются указанием на Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 57 «О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012). При этом из перечней исключается указание на «Типовую инструкцию по маркированию обжимными устройствами электродетонаторов и капсулей-детонаторов в металлических гильзах» (утвержденную постановлением Госгортехнадзора СССР от 05.10.1984 № 48).

Приказ Ростехнадзора от 27.05.2019 № 203

«О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 октября 2016 г. № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»

Обновлены перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых составляет предмет плановой проверки, проводимой должностными лицами Ростехнадзора

Речь идет о перечнях актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, строительства, использования атомной энергии, энергетики, а также перечне актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Письмо Ростехнадзора от 23.04.2019 № 11-00-15/4275 «О рассмотрении обращения»

Ростехнадзор: законодательством РФ не установлен запрет на разработку декларации промышленной безопасности на опасный производственный объект III класса опасности

Сообщается, что Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в Федеральном законе.

При этом запрет на разработку декларации промышленной безопасности на опасный производственный объект III класса опасности нормативными правовыми актами и правовыми актами в области промышленной безопасности не установлен.

Ростехнадзором подготовлены следующие проекты приказов:

Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемой при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих взрывопожароопасные химические, нефтехимические и нефтеперерабатывающие опасные производственные объекты»

Ростехнадзором подготовлена форма проверочного листа, с использованием которого будут проводиться плановые проверки соблюдения требований промбезопасности на взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих объектах

В проверочный лист предлагается включить более 400 вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочный лист.

Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемой при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты I, II и III класса опасности»

Ростехнадзором предложена форма проверочного листа, планируемого к использованию при осуществлении проверок организаций и индивидуальных

предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты I, II и III классов опасности

В соответствующий проверочный лист предлагается включить 70 вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет плановой проверки. Для каждого из вопросов в проверочном листе указано наименование и структурная единица нормативного правового акта, содержащего соответствующее требование.

Предмет плановой проверки будет ограничиваться перечнем вопросов, включенных в проверочный лист.

Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемой при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтегазодобывающих производств»

Ростехнадзором разработана форма проверочного листа для использования при проверках лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтегазоперерабатывающих производств

Согласно проекту, в проверочный лист будет включаться: наименование органа государственного контроля (надзора); сведения о лице, в отношении которого проводится проверка; место проведения плановой проверки; реквизиты акта о проведении плановой проверки; учетный номер проверки в реестре проверок; сведения о должностных лицах Ростехнадзора, проводящих проверку.

В проверочный лист включено свыше 1700 вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки. Для каждого из включенных в лист вопросов указывается ссылка на нормативный правовой акт и его конкретную структурную единицу, в которой содержится проверяемое обязательное требование.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтегазодобывающих производств, будет ограничиваться перечнем вопросов, включенных в проверочный лист.

Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемой при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих автогазозаправочные станции газомоторного топлива»

Ростехнадзором разработан проект формы проверочного листа для проведения плановых проверок автогазозаправочных станций газомоторного топлива

В проверочный лист предлагается включить 340 вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований в области промышленной безопасности, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим автогазозаправочные станции газомоторного топлива.

Кроме того, в проверочном листе предполагается указывать: сведения об органе государственного контроля (надзора), проводящем проверку; информацию о наименовании лица, в отношении которого осуществляются проверочные мероприятия; место проведения плановой проверки; реквизиты распоряжения или приказа о проведении проверки; учетный номер проверки в Едином реестре проверок и дата его присвоения; должности, фамилии, имена, отчества должностных лиц Ростехнадзора, проводящих проверку.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей будет ограничен перечнем вопросов, включенных в проверочный лист.

Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемой при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья»

Ростехнадзором предложена форма проверочного листа для проведения проверок эксплуатантов взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья

В соответствующий проверочный лист (список контрольных вопросов) предлагается включить более 613 вопросов, отражающих содержание обязательных требований, составляющих предмет плановой проверки деятельности юр. лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья.

Помимо непосредственно вопросов в проверочном листе предлагается отразить реквизиты нормативных правовых актов, с указанием их конкретных структурных единиц, в которых содержатся проверяемые обязательные требования; сведения о государственном органе и должностных лицах, проводящих плановую проверку; сведения о проверяемом лице; место проведения плановой проверки; реквизиты распоряжения или приказа о проведении проверки; учетный номер проверки и дата его присвоения.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей будет ограничиваться перечнем вопросов, включенных в проверочный лист.

СТАТИСТИКА СУДЕБНОЙ РАБОТЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2019 ГОДА

Согласно анализу судебной практики за 6 месяцев 2019 года наблюдается увеличение общего количества судебных дел по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Результатом рассмотрения исков о признании незаконными постановлений и предписаний Управления чаще всего является снижение суммы административного штрафа и только в единичных случаях – признание постановлений или предписаний незаконными.

Так, за 6 месяцев 2019 принято на рассмотрение 635 дел, из которых рассмотрено 388 и выиграно 365 дел, что составляет 94 % от общего числа рассмотренных дел.

За аналогичный период 2018 года принято на рассмотрение 497 дел, из которых рассмотрено 363 и выиграно 317 (87% от общего числа рассмотренных дел).

Из общего количества принятых на рассмотрение дел за первое полугодие 2019 года обжаловано 130 предписаний, постановлений о привлечении к административной ответственности. Судами удовлетворено 7 из них.

Результаты судебных решений являются наглядными показателями правомерности действий должностных лиц Кавказского управления.

Следует отметить, что практика подачи юридическими лицами исков к Управлению о признании вынесенных им постановлений и предписаний незаконными, с заранее предполагаемой целью снизить сумму административного штрафа приобретает все более массовый характер.

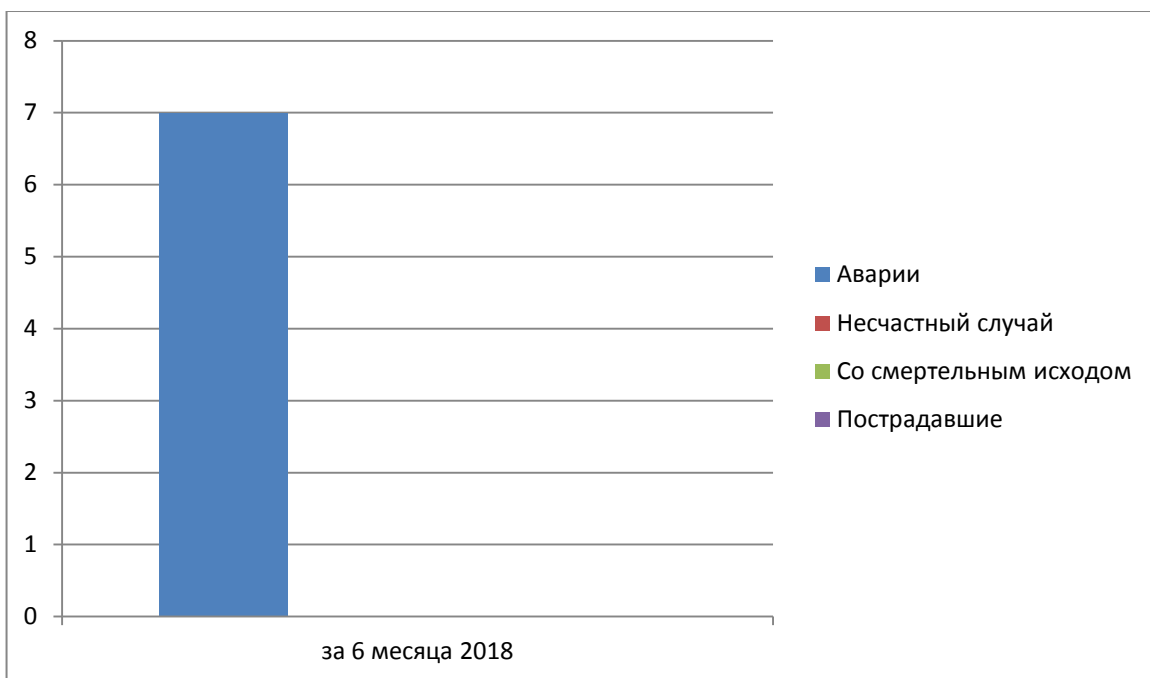
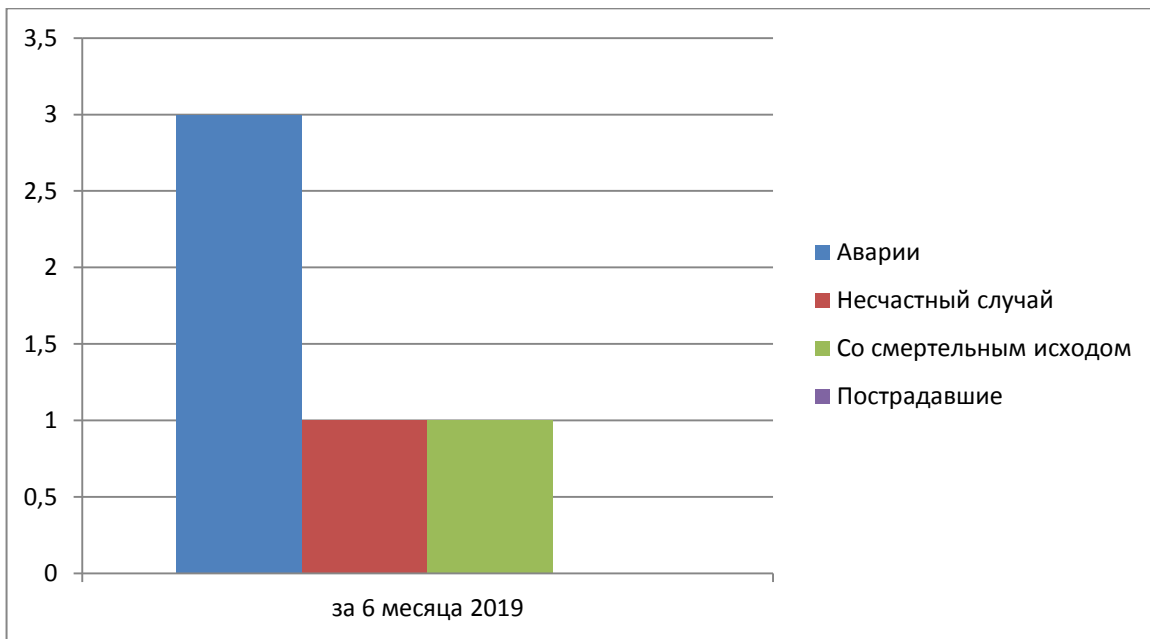
В свою очередь, Управлением проводится системная работа по оценке и анализу экономической эффективности инструментов защиты своих прав в судебных процессах и воздействия их на поведение своих оппонентов.

АВАРИЙНОСТЬ И ТРАВМАТИЗМ ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2019 ГОДА

За 6 месяцев 2019 года на поднадзорных Управлению объектах произошло 3 аварии и 1 несчастный случай со смертельным исходом.

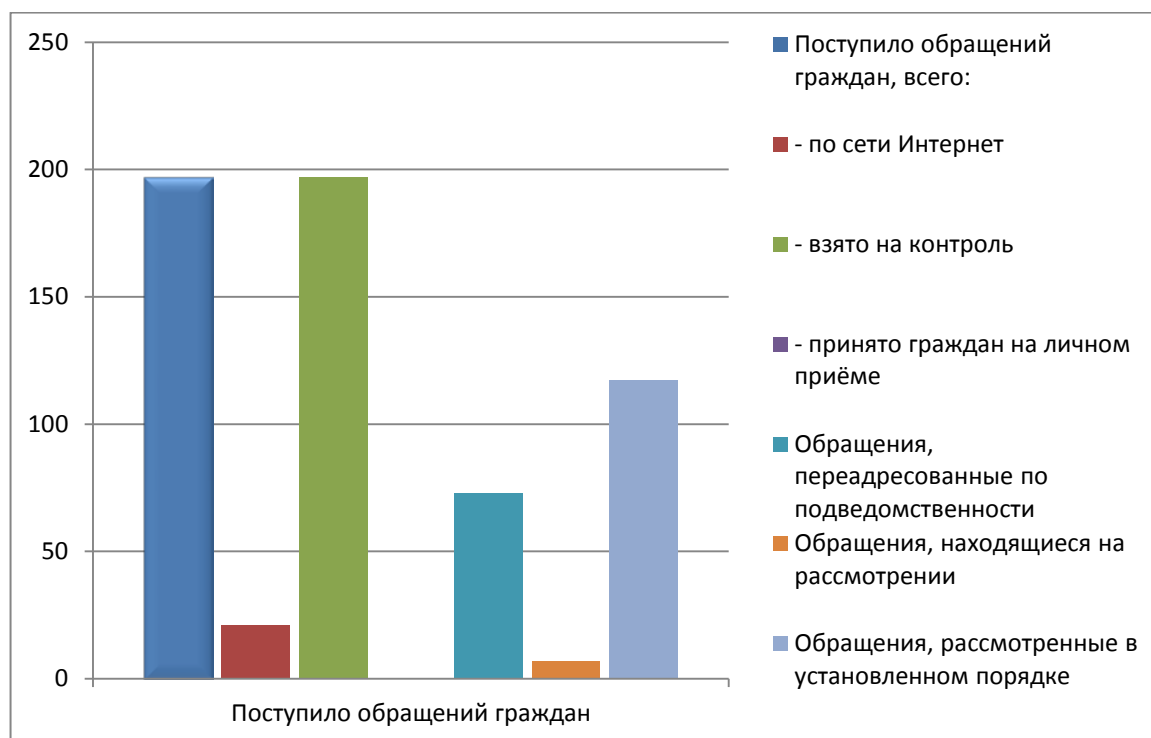
За аналогичный период 2018 года произошло 7 аварий.

Сравнительный анализ с аналогичным периодом прошедшего года приведен ниже в таблицах:



**Статистический отчёт о работе с обращениями граждан
Кавказского управления
за 6 месяцев 2019 года**

	Количество обращений
Поступило обращений граждан, всего:	197
в том числе:	
- по сети Интернет	21
- взято на контроль	197
- принято граждан на личном приёме	-
Обращения, переадресованные по подведомственности	73
Обращения, находящиеся на рассмотрении	7
Обращения, рассмотренные в установленном порядке	117



Жалоб на недостатки в организации деятельности структур Управления, а так же заявления и жалобы на действия инспекторского состава не поступали. На сайте Кавказского управления размещена информация о порядке приема и рассмотрения обращений граждан, график приема граждан, краткая справка о состоянии работы с обращениями граждан.

